﹝A﹞

﹝公开﹞

宿迁市人民政府国有资产监督管理委员会

宿国资议字﹝2025﹞3号 签发人：杨卫国

对市六届人大五次会议第051号建议的答复

周娟等10位代表：

您提出的《关于提高风险防控，防止国有企业系统性风险的议案》收悉，现答复如下：

收到议案后，我委高度重视，第一时间组织召开办理工作专题会议，明确责任领导、处室和办理要求、时间节点，确保办理工作有序开展、落到实处、代表满意。

近年来，就提高市属国企风险防控能力，防止国企系统性风险方面，市国资委进行了卓有成效的研究和探索：

一是加快存量资产盘活，促进国资经营提质增效。**聚焦清查“见底”，全面摸清资产底数。**推动市属国企稳步开展资产清查，将固定资产、股权债权、特许经营权等全口径资产纳入清查统计范围；同时，利用从资规部门获得的不动产信息等多方交叉复核确保清查结果不遗不漏。**聚焦问题“有解”，压实问题整改责任。**坚持边清查边整改，对可自行整改的问题立行立改；对重点难点问题深入剖析问题症结，按照“一题一策”针对性制定整改举措，确保整改措施全覆盖。**聚焦盘活“出清”，建立健全长效机制。**印发《关于常态化开展“处僵退劣压级”工作的通知》（宿国资发〔2024〕53号），推动市属国企建立资产盘活长效机制。定期组织市属国企梳理甄别低效无效资产和配套制定盘活举措，并将资产盘活成效纳入市属国有企业高质量发展考核，推动企业全力盘活问题资产。

二是找准产投转型定位，助力企业可持续发展。**打造市域发展新格局。**系统编制和应用市属国企产业图谱，产业布局实现“挂图作战”；在优化市属国企核心主业基础上，每家新增1项战略性新兴产业作为培育主业，形成“3大主业+1项培育主业”的主业格局。**破题战新产业布局。**印发支持发展战略性新兴产业等9项引导市属国企产业布局制度文件，新增确认6项战新产业为市属国企培育主业，重点布局数字经济、绿色建材、新能源、节能环保等多个新兴领域，2024年市属国企战略性新兴产业实现营收7.79亿元，营收占比12.17%，较上年度增加3个百分点。**加大研发投入力度。**持续加大科技研发投入，市属国企与各科研院所、高等院校等创新主体共建“振震双控联合实验室”等6个实验室，三年来累计投入研发资金超7亿元。

三是优化国有资本布局，提升国有资本配置效率。**推动市域经营性国有资产集中统一监管。**制定《宿迁市市级经营性国有资产集中统一监管方案》，采取清理注销一批、股权划转一批、委托管理一批，将市直行政事业单位下属25家经营性企业纳入集中统一监管范围。**稳步推动全市经营性资源整合。**着力打造“3+N”市属国资布局体系的中长期目标，即分别以市城建发集团、产发集团、交通集团为主体，打造形成城市运营、产业发展、片区开发三大千亿级板块，并充分挖掘产业类资源，在三大板块基础上，重点挖掘港口、数据、能源、农业等适合全市一体化发展的产业领域，组建市级四大产业集团。

四是加快国企评级提升，增强企业抗风险能力。**加强信用等级提升谋划。**印发并实施《市属国企信用等级维护提升三年行动计划（2023—2025年）》稳步推动全市国企信用等级提升，在市级层面先行先试，探索企业信用等级提升路径，为县区国企信用等级提升提供借鉴。2023年整合市本级城建类资源组建市城建发集团，于2023年11月获得AAA信用等级，掀起县区整合辖区资源提升信用等级热潮。**“一企一方案”明确提升计划。**结合各地和各市属国企运营质态看，“一地一策”“一企一方案”制定信用评级打造方案，2023年以来，全市新增AA+信用等级企业10家，实现县区（功能区）国企AA+信用评级企业从零至全覆盖。

下一步，我委将以国企市场化转型为抓手，通过聚焦主业、重构资源、信用提级等举措，切实防范国企系统性风险，进一步做强做优做大国有资本和国有企业，实现国企高质量发展。

一是聚焦主责主业，由“规模至上”向“精耕细作”转变。指导市属国企严格主业管理，结合“十五五”规划，明确自身的定位、目标和业务组合，并建立严格的主业管理制度；围绕主业加快公司内部的业务重组与整合，推动优质业务向优秀子公司集中；围绕做强做优做大主业的目标，着眼于主业的竞争力提升，抓住产业发展政策，加快创新业务培养等，在地方特色产业、战略性新兴产业、未来产业上有所作为。

二是聚焦经营质态，由“高速发展”向“拓质增收”转变。做好实体经济服务保障，持续发力重点项目建设，加速发力实体经济，加快发力市场转型；做好国资招商服务大局，放大国企自身产业、资本、渠道等优势，推动国企在全市招商工作中发挥更大作用，通过产业招商重塑“国资引领—产业引进—项目落地—产业培育—价值变现—产业升级”的价值创造闭环；做好存量资源提质增效，更大力度引导市属国企分类盘活存量资产，大力推进数据资源化、资源资产化、资产资本化。

三是聚焦资源结构，由“板块拓展”向“布局进阶”转变。因地制宜、因企制宜发展新质生产力，围绕全市“615”产业体系适度扩面，加大绿电开发、数字经济、智慧农业等新兴产业领域布局；依托宿迁新材料产业专项母基金，加快组建市域战新投资子基金，全面铺开新质生产力发展赛道；全面实现全市港口、数据、能源、农业等产业一体化开发运营。

四是聚焦信用提升，由“城投突破”向“产投打造”转变。抢抓当前国企评级门槛降低、产业类国企市场化项目新增融资不受限制的政策窗口期，“一企一方案”谋划市属国企信用评级提升和产业类企业打造，增强市属国企融资实力，推动市文旅集团2025年底前实现AA+评级；探索以市城投集团为主体打造产业类AA+乃至AAA评级路径，打造我市城投转产投样本；通过资产、资金注入以及调整融资结构等方式，一揽子解决市属国企新增融资通道，切实增强市属国企融资接续和拓张能力，有效应对未来融资趋紧形势。

本议案答复件可以公开，因为答复内容不涉及保密信息。

宿迁市国资委

2025年6月24日

联系人：江本健

联系电话：13705242178

抄 送：市政府办公室 市人大常委会代表工委