

宿迁市人民政府国有资产监督管理委员会文件

宿国资发〔2023〕10号

关于印发《市属国有企业信用等级维护提升三年行动计划（2023—2025年）》的通知

各市属国有企业：

《市属国有企业信用等级维护提升三年行动计划（2023—2025年）》已经市国资委主任办公会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。



市属国有企业信用等级维护提升三年行动计划 (2023—2025年)

为持续深化国有企业改革，不断推进市属国有企业提质增效，切实提升企业信用等级，稳步增强资本市场竞争力，在支撑地方经济社会发展上体现国资担当，决定在市属国有企业开展信用等级维护提升三年行动，特制定本计划。

一、思路目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于国有企业改革发展的系列重要讲话精神，持续深化国有企业改革，优化国资布局，不断提升资产规模和质量，锻造企业核心竞争力，筑牢各类风险防控，强化统筹合作发展，以信用等级维护提升助推企业高质量发展。利用三年时间，打造全市国有企业“3+1+N”信用评级体系，2023年，全面维护提升市属国有企业信用等级质量；2024年，市属国有企业新增AAA信用等级企业1户、AA+信用等级企业1户；2025年，市属国有企业持续巩固信用等级，提升资本市场认可度，力争新增AA+信用评级担保集团1户。

二、重点任务

(一) 提升资产规模和质量

1. 优化国有资本布局。全力推动国有资本投向基础设施建设、民生公共服务、现代服务业、战略性新兴产业等重要行业和关键领

域集中，主动融入“6+3+X”制造业产业体系、20条重点产业链等，深度参与先进制造业，超前布局数字经济，探索组建现代化农业、医疗、健康养老、汽车后市场等新业态。鼓励市属国有企业与央企、省属企业和上市公司合资合作，培育一批行业龙头企业，进一步提升国有资产规模和质量。

2. 聚焦存量资产盘活。充分挖掘城市可经营性资产，将经营性增值性的土地、房产、行政事业单位经营性资产等资源，通过市场化改造注入或并购，推动优质经营性资产资源向国有企业集聚，实现资产的价值经营。推动闲置低效资产改造与转型，依法依规合理调整规划用途和开发强度，开发用于创新研发、卫生健康、养老托育、体育健身、休闲旅游、社区服务或作为保障性租赁住房等新功能。

3. 深化同类资产整合。推动市域范围内部分港口码头、旅游、酒店、体育、会展、供水、污水处理等同类优质资产加快整合重组，强化区域协同合作、融合发展，规避内部竞争和重复投资，充分发挥规模效益，构建专业化业务经营板块，推进专业化运营管理，有效提升资源配置效率，扩大经营效益，强化资产盈利性，形成强有力的城市资产地位。

（二）锻造企业核心竞争力

4. 优化调整主业模式。做强做优做大国有企业主责主业，加快推进市场化转型。重点解决业务发展多而散、主业不精不强等问题，加快非主业投资和非优势业务剥离退出，打造具备竞争优势的

业务经营板块。建立国有企业与财政互哺的良性循环机制，鼓励国有企业以代建、政府采购、特许经营、PPP等市场化方式承接政府交办的重点项目建设任务，构建市场化经营结算关系。推动以构建国有企业现金流为目的，将国有企业的投资职能和经营职能进行分离，探索将工程建设、道路养护、场馆运营等运营类职能打包设立专门的产业运营集团。

5. 持续完善治理体系。以深入推进董事会建设为核心，不断完善中国特色公司法人治理结构，构建权责明晰的国有企业党委、董事会、经理层运行架构。持续优化外部董事队伍，深入完善外部董事履职管理、考核评价等机制，充分借助外部董事优势资源，助力企业科学决策。全面建立董事会向经理层授权的管理制度，保障经理层依法履职，充分发挥经理层经营管理作用。

6. 健全市场化经营机制。强化国有企业市场主体地位，全面落实经理层成员任期制和契约化管理。完善职业经理人制度，建立以经营业绩为核心的市场化考核机制。健全市场化招聘制度，全面推行市场化用工，深化三项制度改革。完善市场化薪酬分配机制，灵活开展多种方式的中长期激励，激发内部职工积极性和吸纳外部有价值员工，不断强化人才队伍建设。

7. 提升运营管理水平。确定有效的集团管控模式，明确母子公司职责和边界，打造赋能型集团总部，激发子企业创新活力。加强企业文化建设，提高职工的向心力和凝聚力，树立企业良好形象，

增强企业整体素质。构建集团品牌管理体系，打造企业+业务+产品的多维品牌影响力，获取持续的市场竞争优势。

（三）筑牢各类风险防控

8. 强化财务目标管控。进一步加强财务管理工作，健全财务制度，不断提升财务核算和监督水平，强化信息披露专业性。实施全面预算管理，夯实目标控制，促进经营业绩全面提升。实施资产负债约束工作方案，积极稳妥降低企业杠杆率，合理控制资产负债率。规范融资平台公司投融资管理，推动融资平台公司市场化转型，有序进行平台数量压降。

9. 提升合规管理能力。加强企业合规管理体系建设，建立科学的内部控制体系，构建业务部门、法务部门、纪检监察和审计等合力监督的合规管理“三道防线”。进一步完善法律审核工作机制，建立双重法律审核重大事项清单、常态化风险隐患排查机制和重大法律合规风险事件报告制度，突出做好重点领域、重点环节、重点人员合规管理，有效应对、处置和化解各类风险。

10. 加强沟通与协调。加强与评级机构的互动联系，及时准确把握信用评级标准和要求，针对性做好信用等级维护提升规划。鼓励选择两家及以上的信用评级机构开展信用评级，发挥双评级、多评级的交叉检验作用，提前发现和化解潜在风险，不断提升企业经营质效，增强信用等级市场认可度。

（四）强化统筹合作发展

11. 联动县区合力发展。落实市县区国资发展大格局要求，促进市县区国有企业加强业务合作与资源调配，开展业务指导和经验交流，重点帮助指导泗阳县民康农村经济发展有限公司、泗洪县宏源国有资产经营有限公司、宿迁鑫融资产经营管理有限公司、宿迁宿城国有资本控股(集团)有限公司、宿迁经济开发集团有限公司、宿迁市新城控股集团有限公司等计划提升AA+信用等级企业开展相关工作，发挥协同效应，实现统筹发展。

三、保障措施

(一) **加强组织领导。**各市属国有企业要切实把思想和行动统一到维护提升信用等级上来，着力加强组织领导，成立企业信用评级维护提升工作专班，主要负责人亲自过问，分管负责人督导推进。

(二) **制定实施方案。**选择合适的评级机构和市场公信力好的第三方机构加强业务指导，结合企业实际制订针对性工作方案，明确责任主体、重点任务和工作节点。

(三) **强化考核激励。**充分发挥考核指挥棒作用，建立目标责任考核体系，将信用等级维护提升工作纳入“特殊事项”清单进行考核，对于实现信用等级提升给予考核加分。对有关工作开展过程中发生的合理费用，视同考核利润。

附件：市属国有企业信用等级维护提升三年行动计划一览表

附件

市属国有企业信用等级维护提升三年行动计划一览表

序号	企业名称	当前信用等级	当前评级机构	目标任务
1	宿迁产业发展集团有限公司	AAA	中诚信国际/联合资信/ 大公国际/东方金城	维持
2	江苏洋河集团有限公司	AAA	联合资信/大公国际	维持
3	宿迁市城市建设投资（集团）有限公司	AA+	联合资信	AAA（2024年）
4	宿迁市交通产业集团有限公司	AA+	联合资信	维持
5	宿迁水务集团有限公司	AA+	联合资信	维持
6	宿迁文化旅游发展集团有限公司	AA	联合资信	AA+（2024年）
7	宿迁市港口集团有限公司	无	无	AA（2025年）
8	宿迁市国昇融资担保集团有限公司	无	无	AA+（2025年）

信息公开方式：主动公开

宿迁市人民政府国有资产监督管理委员会办公室

2023年2月27日印发
